



Delibera della Giunta Regionale n. 408 del 27/07/2016

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 2 - UOD Trasporto su ferro

Oggetto dell'Atto:

SERVIZI FERROVIARI REGIONALI SU RETE STATALE - ULTERIORI DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. la soc. Trenitalia esercita i servizi di Trasporto Pubblico Locale su ferro sulla rete statale ricadente in ambito regionale;
- b. il contratto di servizio tra la Regione Campania e la società Trenitalia spa è scaduto il 31/12/2014;
- c. con Delibere della Giunta Regionale n. 143 del 12/05/2014 (Individuazione lotti di gara) e n. 189 del 05/06/2014 (Linee guida per l'attuazione delle procedure) sono stati adottati gli atti di indirizzo propedeutici all'avvio delle procedure di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su ferro;
- d. alle suddette DGR hanno fatto poi seguito gli atti amministrativi attuativi per l'indizione delle procedure (DD. N. 382/14);
- e. il Giudice Amministrativo, adito nell'ambito di diversi giudizi, ha sospeso gli atti menzionati;
- f. con Delibera della Giunta Regionale n. 694 del 23 Dicembre 2014 si è stabilito di assicurare la continuità dei servizi di trasporto pubblico locale su ferro sino al 31 dicembre 2015 e comunque non oltre l'affidamento mediante le procedure di gara, nonché di farsi luogo alla temporanea prosecuzione dei servizi di trasporto pubblico locale espletati dalla soc. Trenitalia ed alla conseguente proroga del rapporto di servizio agli stessi patti e condizioni;
- g. nel corso degli esercizi relativi alle annualità precedenti sono insorti fattori di criticità con l'impresa Trenitalia nella gestione del sopracitato contratto, sfociati anche in controversie giurisdizionali. Tra l'altro, tali criticità sono imputabili a dedotti debiti della Regione maturati per effetto di mancati trasferimenti statali o di vincoli finanziari di spesa ed altresì a contestazioni, nei confronti di Trenitalia, circa la mancata realizzazione di investimenti. Tali criticità – ad eccezione di quanto statuito con Delibera di Giunta Regionale n. 52 del 15/02/2016 – sono tuttora pendenti;
- h. con Delibera di Giunta Regionale n. 571 del 24/11/2015 sono stati revocati in autotutela gli atti deliberativi relativi alle procedure di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale, innanzi richiamati;
- i. tra le motivazioni fondanti l'atto di ritiro vi è, in particolare, la necessità di procedere ad una revisione delle attività di programmazione prodromiche all'affidamento dei servizi minimi TPL su ferro e su gomma, sfociate nei provvedimenti sospesi in sede giurisdizionale;
- j. con la medesima delibera è stata incaricata la Direzione Generale Mobilità di proporre, previa istruttoria con il supporto tecnico dell'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile, gli atti di programmazione di cui al punto che precede, assicurando comunque, nel contempo, la continuità dei servizi in conformità alla normativa vigente;
- k. con Decreto del Direttore Generale Mobilità n. 1 del 5/1/2016 è stato istituito, in ottemperanza alla richiamata D.G.R. n. 571/2015, un gruppo di lavoro interdisciplinare per la definizione di ogni atto propedeutico alle procedure di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi minimi di TPL su gomma e ferro;
- l. con Delibera di Giunta Regionale n. 35 del 02/02/2016, tra l'altro, è stata confermata la volontà di assegnare il servizio di trasporto pubblico locale ferroviario mediante procedura di gara ad evidenza pubblica e sono state dettate disposizioni per garantire, in ogni caso, la continuità dei servizi non interrompibili di Trasporto Pubblico Locale su ferro, procedendo, alle condizioni ivi stabilite, alla sottoscrizione di un nuovo contratto con Trenitalia per l'espletamento del servizio di TPL su ferro fino ad anni sei, con decorrenza dal 01.01.2016, nel rispetto degli atti di programmazione, della normativa in materia e nei limiti di capienza delle risorse finanziarie e di bilancio regionali;

RILEVATO CHE

- a. il contratto di servizio Trenitalia ne consente il rinnovo per ulteriori sei anni, ove ricorra la possibilità di verificare eventuali oggettivi reali benefici, derivanti da un piano di ammodernamento e potenziamento del parco rotabile assegnato ai servizi esercitati sul territorio regionale;

- b. recentemente la Regione Campania, con le Delibere di Giunta regionale n. 426 del 24 Settembre 2015, n. 496 del 21 Ottobre 2015, n. 714 del 10 Dicembre 2015, n. 122 del 22 Marzo 2016, nonché attraverso i relativi atti attuativi, ha dato avvio ad un rinnovato processo di razionalizzazione e miglioramento del materiale rotabile marciante sul territorio regionale, ulteriori investimenti, inoltre, sono previsti in capo all'impresa nell'ambito dello stipulando contratto;

CONSIDERATO che

- a. con Delibera di Giunta regionale n. 462/13 è stato approvato il Piano di riprogrammazione dei servizi di TPL ex art. 16 bis del Decreto Legge 6 Luglio 2012, n. 95 e s.m.i ;
- b. con Delibera di Giunta regionale n. 93 del 15/03/2016 sono stati approvati il Documento tecnico redatto con il supporto dell'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile, recante "*Assetto dei servizi ferroviari per l'Accordo Quadro Rfi – Regione Campania*", nonché lo schema di Accordo Quadro ex art. 23 del Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 tra Regione Campania e Rete Ferroviaria Italiana s.p.a., che è stato, quindi, successivamente sottoscritto;
- c. con Delibera di Giunta regionale n. 52 del 15/02/2016 di approvazione bilancio gestionale per gli anni 2016, 2017 e 2018, sono state dettate disposizioni finanziarie, dotando i relativi capitoli di spesa;
- d. con Delibera di Giunta regionale n. 106 del 22 Marzo 2016 sono state dettate disposizioni per la copertura finanziaria dei servizi di TPL, tra i quali anche quelli ferroviari gestiti da Trenitalia;
- e. all'esito delle interlocuzioni con Trenitalia in sede di adozione degli atti conseguenziali alla Delibera di Giunta Regionale n. 35 del 02/02/2016 come risultante anche dal verbale dell'incontro del 06/07/2016 è emerso – tra l'altro - quanto segue: la Regione ha richiesto, sulla base della performance dei servizi resi da Trenitalia, un significativo miglioramento dei livelli di servizio; Trenitalia ha rappresentato che tale miglioramento può essere ottenuto mediante un investimento, da parte della stessa, assorbibile solo a fronte di un contratto la cui durata abbia termini congrui e certi e con l'applicazione dell'ulteriore periodo di durata contrattuale previsto dall'art. 4 comma 4 del Regolamento Europeo 1370/2007.

Nel dettaglio i punti qualificanti della proposta di Intesa inerente allo stipulando rinnovo del contratto di servizio, all'esito del confronto tecnico con la competente Direzione Generale, sono i seguenti:

e.1 - Sottoscrizione del rinnovo del contratto, stipulato in data 14/09/09, per 6 anni, per il periodo 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2020, senza soluzione di continuità rispetto al Contratto 2009-2014, con applicazione, sussistendone le condizioni, nonché in ragione degli investimenti previsti dallo stipulando contratto, dell'ulteriore periodo di durata contrattuale previsto dall'art. 4 comma 4 del Regolamento Europeo 1370/2007, nel rispetto degli atti di programmazione, della normativa in materia e nei limiti di capienza delle risorse finanziarie e di bilancio regionali;

e.2 - Offerta: interventi di potenziamento dei servizi, con incremento di circa il 5% rispetto all'anno in corso, raggiungendo, a regime, il volume di circa 10,1 Mln di treni*km annui;

e.3 - Corrispettivo: previsione della seguente modalità di valorizzazione: per l'anno 2015 viene determinata, in via ricognitiva, agli stessi patti e condizioni (giusta Delibera Regionale n. 694 del 23 dicembre 2014) previsti dal contratto 2009-2014, con valorizzazione cosiddetta a catalogo; dal 2016 in poi viene determinata sulla base dello sviluppo del PEF (Piano Economico – Finanziario), da confrontarsi anno per anno con il consuntivo della gestione risultante dal CER (Conto Economico Regionale) allo scopo di garantire l'equilibrio economico del contratto e consentire la realizzazione del piano di investimenti;

e.4 - Riversamento dei costi per accesso all'infrastruttura, l'energia elettrica per trazione e per adeguamenti normativi, dovuti dall'IF al GI, quale componente del corrispettivo erogato;

e.5 - Sistema tariffario. Incremento dell'incidenza dei ricavi da traffico sui costi complessivi; riconoscimento da parte della Regione dei mancati introiti da traffico determinati da nuove gratuità ed agevolazioni tariffarie, nonché eventuali modifiche al sistema tariffario deliberate dalla Regione stessa, nell'ambito della validità dell'atto; adozione da parte dell'IF di iniziative di contrasto

all'evasione e all'elusione; disponibilità della Regione a valutare la possibilità di rivedere la normativa in materia di sanzioni, allo scopo di renderla più efficace nella lotta all'evasione/elusione; incremento medio dell'8% dal 1 gennaio 2017 delle tariffe regionali aziendali ed integrate, nonché adeguamento delle componenti regionali delle tariffe con applicazione sovraregionale; per gli anni successivi, sempre a far data dal 1° gennaio, incremento del 2,6% medio annuo, con impegno della Regione, a ricorrere, alternativamente, a misure sostitutive per garantire l'equilibrio del PEF;

e.6 - Investimenti. Previsioni di investimenti da parte di Trenitalia per un totale di 44,4 mln/€, secondo un cronoprogramma che sarà dettagliato nel contratto. Acquisto da parte della Regione Campania di ulteriori n. 12 nuovi elettrotreni per il completamento dell'offerta sulla linea metropolitana e costiera, per un valore contenuto nei limiti della DGR n. 306/16, elettrotreni che saranno dati in comodato a Trenitalia per il periodo di durata dello stipulando contratto;

e.7 - Qualità dei servizi. Previsione di un percorso di sviluppo progressivo della qualità del servizio offerto;

e.8 - Partite aperte. Impegno a definire consensualmente le partite aperte direttamente o indirettamente connesse a vertenze giudiziarie in corso, prima della sottoscrizione dello stipulando contratto;

DATO ATTO inoltre che, con Delibera di Giunta Regionale n. 52 del 15/02/2016 - sul presupposto della presenza nei residui passivi iscritti nel bilancio gestionale di un'esposizione debitoria rilevante nei confronti di Trenitalia S.p.A. per corrispettivi relativi all'anno 2013, pari a 92,5 milioni di euro, collegati a contratto di servizio scaduto il 31/12/2014 sopradescritto - la Direzione Generale per la Mobilità è stata autorizzata a pianificare un piano di rientro, mediante liquidazione mensile, per complessive 36 rate, di una quota dei suddetti residui, sino a concorrenza del debito e che il suddetto piano di rientro sta avendo regolare e puntuale corso;

RITENUTO in funzione di quanto espresso sopra nella lettera e del "**CONSIDERATO che**" - a precisazione e modificazione di quanto deliberato con Delibera di Giunta Regionale n. 35 del 02.02.2016, la quale resta confermata per il resto - pertanto:

a. di dover sottoscrivere con la società Trenitalia un contratto per l'espletamento dei servizi di trasporto ferroviario regionale per 6 anni, per il periodo 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2020, senza soluzione di continuità rispetto al Contratto 2009-2014 sottoscritto in data 14 settembre 2009, con applicazione, sussistendone le condizioni nonché in ragione degli investimenti previsti dallo stipulando Contratto, dell'ulteriore periodo di durata contrattuale previsto dall'art. 4 comma 4 del Regolamento Europeo 1370/2007;

b. di procedere all'approvazione dello schema di "*Intesa per la sottoscrizione del contratto di servizio per il trasporto ferroviario regionale tra Trenitalia e Regione Campania*" - redatto in seguito al confronto con Trenitalia - allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTI

- il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- la L. R. 28 marzo 2002 n. 3 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la Delibera di Giunta regionale n. 462 del 24/10/2013;
- la Delibera di Giunta regionale n. 694 del 23/12/2014;
- la Delibera dell'Autorità di regolazione dei Trasporti n. 49 del 17/06/2015;
- la Delibera di Giunta regionale n. 426 del 24/09/2015;
- la Delibera di Giunta regionale n. 496 del 21/10/2015;
- la Delibera di Giunta regionale n. 571 del 24/11/2015;
- la Delibera di Giunta regionale n. 714 del 10/12/2015;
- la Delibera di Giunta regionale n. 35 del 02/02/2016;

- la Delibera di Giunta regionale n. 52 del 15/02/2016;
- la Delibera di Giunta regionale n. 93 del 15/03/2016;
- la Delibera di Giunta regionale n. 106 del 22/03/2016;
- la Delibera di Giunta regionale n. 122 del 22/03/2016,
- la L. R. 18 gennaio 2016 n. 1 (legge di stabilità 2016);
- la L. R. 18 gennaio 2016, n. 2 "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016-2018 della Regione Campania"

la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente :

1. di precisare e modificare la Delibera di Giunta Regionale n. 35 del 02.02.2016, la quale resta confermata per il resto, nel seguente modo: il periodo del punto 2 del deliberato "*alla sottoscrizione di un nuovo contratto con Trenitalia per l'espletamento dei servizi di TPL su ferro fino ad anni sei, con decorrenza dal 01.01.2016, nel rispetto degli atti di programmazione, della normativa in materia e nei limiti di capienza delle risorse finanziarie e di bilancio regionali;*" è sostituito dal seguente: "*alla sottoscrizione del rinnovo del contratto, stipulato in data 14/09/09, per 6 anni, per il periodo 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2020, senza soluzione di continuità rispetto al Contratto 2009-2014, con applicazione, sussistendone le condizioni nonché in ragione degli investimenti previsti dal Contratto medesimo, dell'ulteriore periodo di durata contrattuale previsto dall'art. 4 comma 4 del Regolamento Europeo 1370/2007, nel rispetto degli atti di programmazione, della normativa in materia e nei limiti di capienza delle risorse finanziarie e di bilancio regionali;*";
2. di approvare lo schema di "*Intesa per la sottoscrizione del contratto di servizio per il trasporto ferroviario regionale tra Trenitalia e Regione Campania*", allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, demandando agli Uffici della Direzione Generale per la Mobilità, con il supporto dell'Agenzia Campana per la Mobilità sostenibile, e della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, per le parti di rispettiva competenza, l'adozione degli atti consequenziali, tenendo conto del seguente indirizzo: previsione di un congruo sistema di penali di almeno il 5% del corrispettivo dello stipulando contratto a garanzia delle obbligazioni di quest'ultima nei confronti della Regione Campania;
3. di inviare copia del presente atto al Capo Dipartimento Politiche Territoriali, alla Direzione Generale per la Mobilità, alla Direzione Generale delle Risorse Finanziarie, a Trenitalia s.p.a., all'Autorità di Regolazione dei Trasporti, all'Autorità Garante per la Concorrenza ed il Mercato, ciascuno per quanto di competenza, nonché al BURC per la pubblicazione.