



## **Delibera della Giunta Regionale n. 255 del 07/06/2016**

Dipartimento 53 - Dipartimento delle Politiche Territoriali

Direzione Generale 7 - Direzione Generale per la mobilità

U.O.D. 3 - UOD Trasporto su gomma e viabilità

Oggetto dell'Atto:

**AZIONI DI EFFICIENTAMENTO TPL - LINEE GUIDA PER LA ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA GENERALE DI INVESTIMENTO MATERIALE ROTABILE SU GOMMA PER IL PERIODO 2015/2019 APPROVATO CON DGR N. 386 DEL 02/09/2015.**

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a. Il complesso settore del trasporto pubblico locale è interessato da un rilevante processo di riforma iniziato in ambito nazionale, con il Decreto Legislativo n. 422/97 emanato in attuazione della L. n. 59/97 sul decentramento amministrativo, finalizzato all'efficientamento e liberalizzazione dei servizi, nel quale le Regioni rivestono un ruolo centrale di programmazione, coordinamento, finanziamento e controllo mediante la definizione degli indirizzi per la pianificazione dei trasporti locali, la redazione del Piano regionale dei trasporti e dei Programmi triennali dei servizi, l'individuazione delle risorse da destinare agli investimenti e all'esercizio;
- b. Nell'ambito di detto processo ed in attuazione di un disegno organizzativo di maggiore efficienza, efficacia ed economicità nella gestione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, con L.R. n. 5 del 6 maggio 2013 (legge finanziaria regionale 2013) art 1 comma 89, la Regione è individuata Bacino Unico Ottimale per lo svolgimento servizi TPL ed Ente di governo del medesimo;
- c. con D.G.R. n. 36 del 02/02/2016 – tra l'altro - è stata confermata la volontà di assegnare i servizi minimi di TPL su gomma mediante procedura di gara ad evidenza pubblica garantendo in ogni caso, la continuità dei servizi non interrompibili di trasporto pubblico locale su gomma nel periodo necessario per l'aggiudicazione e per il subentro degli aggiudicatari, a mezzo delle misure di cui all'art. 5 par. 5 del Regolamento (CE) N. 1370/2007, con la prosecuzione fino a due anni degli affidamenti di servizi TPL su gomma con gli attuali esercenti, salvo subentro degli aggiudicatari prima della scadenza;
- d. In tale contesto normativo ed organizzativo, la Regione Campania ha messo in campo diverse strategie di intervento, tra cui particolare rilievo hanno assunto le azioni finalizzate al miglioramento dei servizi sotto il profilo della qualità, della sicurezza e della sostenibilità ambientale;
- e. dette azioni sono state condotte, tra l'altro, anche mediante l'approvazione di programmi di investimento sul parco veicolare dedicato ai servizi di trasporto pubblico locale su gomma;

**PREMESSO altresì che**

- a. nell'ambito delle azioni strategiche tese ad efficientare il sistema del trasporto pubblico regionale, con Delibera n. 495 del 22/11/2013 la Giunta Regionale, nel prendere atto della rimodulazione delle risorse a valere sulla terza ed ultima riprogrammazione del Piano di Azione e Coesione (PAC), ha programmato l'azione "Acquisto/rifunzionalizzazione materiale rotabile" per un importo di € 100.000.000,00 attribuendone l'attuazione alla Direzione Generale Mobilità ed individuando nell'AdG FESR il Referente per la Gestione PAC;
- b. con Delibera n. 619 del 27/12/2013, in sede di rimodulazione del Programma degli interventi relativo alla priorità Ferrovie del PAC, la Giunta Regionale ha programmato risorse pari a € 17.000.000,00 da destinare all'acquisto di bus per il trasporto pubblico regionale ed alla individuazione, acquisizione ed installazione delle tecnologie ITS necessarie alla sperimentazione finalizzata all'individuazione delle tecnologie da identificare come standard nell'ambito dei servizi della Regione Campania;
- c. con la medesima Delibera è stato affidato ad ACaM il ruolo di Soggetto Attuatore dell'intervento, le cui modalità di realizzazione sono state disciplinate con Convenzione n. 22 sottoscritta con la Direzione Generale Mobilità in data 31/12/2013;
- d. in ambito nazionale, con Decreto del Direttore Generale per le Valutazioni Ambientali (VA) – Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) n. 735 del 18/11/2011 è stato istituito il "Programma di finanziamenti per il miglioramento della qualità dell'aria attraverso interventi di ammodernamento del trasporto pubblico locale", con risorse assegnate alla Regione Campania pari a complessivi € 6.733.632,16, come da Decreto Direttoriale n. 544 del 24/10/2012;
- e. con Decreto Direzione Generale per le Valutazioni Ambientali (VA) del MATTM n. 27095 del 25/11/2013, è stata accolta l'istanza di accesso al finanziamento per la realizzazione del Programma

- di acquisto di n. 47 autobus, secondo le specifiche di cui al Decreto Dirigenziale della Direzione Generale Mobilità della Regione Campania n. 5 del 08/11/2013;
- f. per ragioni di economicità degli atti, omogeneità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa con Atto Aggiuntivo del 16/05/2014 alla Convenzione n. 22 del 31/12/2013 citata in premessa, le attività connesse alla realizzazione del Programma sopra indicato sono state affidate ad ACaM;
  - g. con Determina del Direttore Generale di ACaM n. 92 del 20.03.2015 e n. 117 del 08/04/15 sono stati, rispettivamente, approvati i programmi di acquisto del materiale rotabile ricadenti nelle fonti di finanziamento sopra descritte, suddivisi in tre lotti di gara ed indette le relative procedure di evidenza pubblica; dei tre lotti di gara, il lotto II e il lotto III sono stati aggiudicati in via definitiva, rispettivamente, con Determinazioni del Direttore Generale n. 356 del 16/11/2015; n. 359 del 19/11/2015 e n. 370 del 25/11/2015; l'aggiudicazione del lotto I è in corso;

**PREMESSO ancora che** con Delibera n. 386 del 02/09/2015 la Giunta Regionale ha approvato il Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto Pubblico Locale demandando alla Direzione Generale Mobilità con il supporto di ACaM ogni azione connessa alla realizzazione del medesimo, ivi compresi gli aggiornamenti che si rendessero necessari nell'arco temporale di riferimento;

#### **CONSIDERATO che**

- a. I programmi di investimento approvati con le delibere richiamate in premessa, destinati ad introdurre nuovo materiale rotabile su gomma e consentire in tal modo di efficientare il sistema di trasporto pubblico locale su gomma su tutto il territorio regionale, rendono opportuna e necessaria la individuazione di indirizzi operativi da rivolgere ai diversi attori del processo messo in campo;
- b. al fine di pervenire alla individuazione di regole condivise da tutte le parti interessate all'attuazione del programma di cui trattasi, sono stati indetti tavoli tecnici tra ACaM e le associazioni delle imprese di trasporto pubblico locale, come da verbale redatto in data 17/5/2016;

#### **RITENUTO pertanto**

- a. di dover dare indirizzi alla Direzione Generale Mobilità e ad ACaM, anche in funzione dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, per l'attuazione del programma di investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto Pubblico Locale approvato con D.G.R. n. 386 del 02/09/2015;
- b. di dover stabilire che l'assegnazione del materiale sia disposta a seguito di procedura ad evidenza pubblica da rivolgere alle aziende, pubbliche e private, esercenti servizi minimi TPL sul territorio regionale;
- c. di dover stabilire che l'attribuzione degli autobus assegnati a seguito delle procedure di cui al punto che precede avvenga mediante costituzione di usufrutto a titolo oneroso di durata decennale e comunque non oltre la durata del contratto di servizio in corso;
- d. di poter individuare in ACaM, senza soluzione di continuità ed in ragione del principio della economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, il soggetto attuatore delle procedure di evidenza pubblica di cui trattasi;
- e. di poter altresì delegare ACaM alla gestione del parco veicolare acquistato con i finanziamenti di cui in premessa, ivi incluso l'esperimento degli adempimenti di natura tecnica, giuridica, amministrativa, procedurale e contabile richiesti dalla vigente normativa nella gestione dei rapporti negoziali con le imprese usufruttuarie e con i fornitori dei nuovi autobus;
- f. di poter dare mandato alla Direzione Generale di procedere alla stipula di apposita Convenzione con ACaM per la disciplina delle attività delegate con la presente delibera e del relativo trasferimento di risorse;
- g. di dover individuare, per i fini sopra descritti, linee guida relativamente a principi e modalità da seguire nel perfezionamento delle procedure per l'attribuzione del materiale rotabile su gomma alle

aziende che esercitano servizi di TPL, contenuti nel documento allegato alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

## VISTI

- a. la L.R. n. 3/2002 e ss.mm.ii.;
- b. la D.G.R. n. 2427 del 28/12/2004;
- c. la Concessione rep. n. 6 del 13/4/2005;
- d. la D.G.R. n. 756 del 21/12/2012;
- e. la D.G.R. n. 495 del 22/11/2013;
- f. la D.G.R. n. 619 del 27/12/2013;
- g. la D.G.R. n. 386 del 02/09/2015;
- h. i Decreti del Direttore Generale per le Valutazioni Ambientali (VA) – MATTM n. 735 del 18/11/2011 e n. 27095 del 25/11/2013;
- i. la Convenzione n. 22 del 31/12/2013 e l'Atto Aggiuntivo del 16/05/2014 fra Regione Campania ed ACaM;

## PROPONE E LA GIUNTA IN CONFORMITA' A VOTO UNANIME

### DELIBERA

Sulla scorta dei motivi espressi in narrativa che di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

- a. di dettare, come dettagliato nelle successive lettere *b, c, d, e, f*, indirizzi alla Direzione Generale Mobilità e ad ACaM per l'attuazione del programma di investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto Pubblico Locale, approvato con D.G.R. n. 386 del 02/09/2015;
- b. di stabilire che l'assegnazione del materiale sia disposta a seguito di procedura ad evidenza pubblica da rivolgere alle aziende, pubbliche e private, esercenti servizi minimi TPL sul territorio regionale;
- c. di stabilire che l'attribuzione degli autobus assegnati a seguito delle procedure di cui al punto che precede avvenga mediante costituzione di usufrutto a titolo oneroso di durata decennale e comunque non oltre la durata del contratto di servizio in corso;
- d. di individuare in ACaM, senza soluzione di continuità ed in ragione del principio della economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, il soggetto attuatore delle procedure di evidenza pubblica di cui trattasi;
- e. di delegare altresì ACaM alla gestione del parco veicolare acquistato con i finanziamenti di cui in premessa, ivi incluso l'esperimento degli adempimenti di natura tecnica, giuridica, amministrativa, procedurale e contabile richiesti dalla vigente normativa nella gestione dei rapporti negoziali con le imprese usufruttuarie e con i fornitori dei nuovi autobus;
- f. di dare mandato alla Direzione Generale di procedere alla stipula di apposita Convenzione con ACaM per la disciplina delle attività delegate con la presente delibera e del relativo trasferimento di risorse;
- g. di individuare, per i fini sopra descritti, linee guida relativamente a principi e modalità da seguire nel perfezionamento delle procedure per l'attribuzione del materiale rotabile su gomma alle aziende che esercitano servizi di TPL, contenuti nel documento allegato alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- h. di inviare la presente delibera, ad intervenuta esecutività: al Capo Dipartimento delle Politiche Territoriali; alla Direzione Generale della Mobilità; alla Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo; al Ministero Infrastrutture e Trasporti - Direzione Generale per i sistemi di trasporto ad impianti fissi ed il trasporto pubblico locale; al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare; ad ACaM; alla UOD Bollettino Ufficiale per la Pubblicazione sul BURC.